

# Estudo Técnico Preliminar 25/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.000192/2024-95

## 2. Descrição da necessidade

A criação da Diretoria de Proteção à Pessoa (DPP) da Polícia Federal, conforme estabelecido pelo Decreto nº 11.759, de 30 de outubro de 2023, responde à crescente necessidade de fortalecer a segurança de altas autoridades nacionais e estrangeiras, incluindo o Presidente da República, Vice-Presidente, familiares do Presidente da República e do Vice-Presidente, ministros do governo, ministros do Supremo Tribunal Federal, dignitários estrangeiros e depoentes especiais.

A DPP é responsável por executar e avaliar as atividades de proteção à pessoa, demandando um corpo de policiais altamente qualificados e especializados para lidar com situações de risco iminente em todas as regiões do país.

A presente contratação visa fornecer os veículos necessários para o cumprimento das atividades de segurança sob responsabilidade da DPP/PF. Dada a ausência de uma frota de veículos suficiente em todas as regiões do país, a locação de veículos torna-se uma opção econômica e vantajosa em comparação com a manutenção de uma frota própria completa, visto que a demanda é variável, porquanto oriunda em grande parte de agendas das autoridades nacionais e eventos internacionais. O que acaba tornando-se uma demanda com previsibilidade insuficiente para que haja planejamento para licitação de frota e manutenção de veículos "em espera" de grandes eventos, por exemplo.

Ainda cumpre ressaltar que as ações inerentes à segurança de dignitários e testemunhas são complexas e demandam veículos com características diversas, como sedans compactos para deslocamentos urbanos, SUVs para situações que exigem maior capacidade e presença, SUVs com tração 4x4 para terrenos desafiadores e veículos tipo picape 4x4 para cargas adicionais, além de necessidade de blindagem em diversos casos.

Diante desses pontos, a necessidade de investir em uma frota diversificada e prontamente disponível para atender às crescentes demandas de segurança é evidente, assegurando a integridade das autoridades federais e dignitários em diversas situações e ambientes.





Foto 1: categorias de veículos para locação

### **Análise das Possíveis Soluções**

- **Compra dos Veículos:**

Esta opção seria inviável e extremamente onerosa devido à grande quantidade de veículos necessários em diversas categorias. Além dos custos iniciais de aquisição, haveria despesas significativas com manutenção, seguro e até mesmo deslocamento dos veículos para as diferentes localidades do país. A administração também enfrentaria desafios logísticos e administrativos na gestão de uma frota própria tão extensa e diversificada a qual ficaria muito tempo ociosa por ser dimensionada com previsão ao atendimento de grandes eventos, onde se antende a dezenas de autoridades e dignitários em lugares diferentes simultaneamente.



- **Utilização dos Veículos da Polícia Federal:**

Embora seja uma alternativa parcialmente viável, a disponibilidade de veículos nas diversas unidades da Polícia Federal é limitada e não abrange todos os municípios do país. A utilização desses veículos será priorizada sempre que possível, mas não é suficiente para atender à demanda de forma abrangente e eficiente. Além disso, o uso exclusivo dos veículos da PF poderia comprometer outras atividades operacionais do órgão.



- **Locação de Veículos (Solução Adotada):**

A locação de veículos surge como a opção mais vantajosa para a Administração. Por ser uma solução flexível e adaptável, permite atender às demandas imprevisíveis e específicas das missões de segurança de autoridades em todo o território nacional.

Com um contrato de abrangência nacional, a Administração garante rápida mobilização dos recursos, evitando a necessidade de investimentos iniciais significativos e os custos contínuos associados à posse de uma frota própria. Além disso, a locação proporciona maior agilidade na substituição de veículos, manutenção e adequação às necessidades específicas de cada missão, garantindo a eficiência e segurança no transporte de dignitários.



A locação de veículos possibilita uma gestão eficiente dos recursos, garantindo prontidão e disponibilidade imediata para atender às demandas emergenciais de segurança. Além disso, contribui para o reconhecimento institucional da Polícia Federal ao demonstrar o comprometimento com a segurança eficaz das autoridades.

Diante da análise das possíveis soluções, fica evidente que a locação de veículos é a alternativa mais vantajosa para a Administração. Sua flexibilidade, adaptabilidade e capacidade de resposta rápida às demandas imprevistas fazem dela a escolha ideal para as missões de segurança de autoridades em todo o território nacional. Além disso, a locação reduz significativamente os custos operacionais e logísticos, proporcionando uma gestão eficiente e econômica dos recursos públicos.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Proteção à Pessoa (DPP/PF)	ALEXANDRE CAMPELO DE BARROS

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os serviços a serem prestados são de natureza continuada, por demanda. Serão prestados em todas as 5 grandes regiões do país (27 Unidades Federativas), atendendo às agendas das diversas autoridades nacionais e estrangeiras sob a responsabilidade da Polícia Federal.

Constitui uma atividade material acessória do órgão, prestados por execução indireta, não se enquadrando em nenhuma das vedações previstas no art. 9º, da IN 05/2017, da Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, norma que dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços no âmbito da Administração Pública Federal.

**Dessa forma, considera-se como um serviço auxiliar necessário à Administração para o desempenho de suas atribuições, sendo passível de terceirização e sua não concretização poderia comprometer a continuidade e a eficácia do trabalho desenvolvido pela PF na segurança de dignitários.**



#### **Do Preposto e dos representantes locais da contratada**

A contratada deverá ter um preposto formalmente designado antes do início da prestação dos serviços. Deverá ainda, durante a execução contratual, indicar um representante constituído (preposto local) para o atendimento das missões de segurança de autoridades nas capitais ou no interior de cada Estado, que deverá atuar de forma exclusiva junto ao servidor da Polícia Federal incumbido da função de Coordenador de Transporte Terrestre no local da missão.

Ou seja, para cada local (capital ou interior) a empresa contratada indicará um representante local para dar suporte ao servidor da Polícia Federal encarregado da coordenação de transporte, passando para a Administração os dados de contato para possíveis intercorrências ou problemas envolvendo a locação dos veículos.

A exigência desse representante visa facilitar a comunicação com os responsáveis diretos, afastando a utilização de intermediários, o que agiliza a resolução de eventuais problemas. Ressalta-se que esse preposto não precisa ter vínculo de trabalho permanente com a empresa, mas precisa ter habilidade de comunicação e de resolução de problemas envolvendo a locação, por exemplo: providenciar trocas de veículos com problemas diversos, entregar os veículos locados nos locais previamente acordados, etc.

#### **Do preço do combustível na planilha de custo e formação de preços**

O valor do preço do combustível constante da Planilha de Custo e Formação de Preços não será objeto de cotação pelos licitantes. Deverá ser mantido o preço já constante da planilha que irá compor o valor final da proposta.


Para estipular o valor do combustível serão considerados os preços divulgados pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustível (ANP), considerando-se ainda os impostos devidos pela licitante na prestação do serviço (ISS e Impostos Federais).

O montante a ser considerado para o pagamento do valor referente ao combustível será o resultado do preço médio constante do levantamento de preços efetuado pela ANP para o mês/Estado em que o serviço foi prestado, multiplicado pela quantidade de combustível efetivamente consumida. Em anexo ao Edital conterá tabela de referência com o consumo médio de combustível por categoria de veículo, extraído das fichas técnicas dos fabricantes e/ou sites especializados.



Caso o levantamento de preços não abranja o mês completo, poderá ser utilizado o período proporcional já divulgado pela ANP. O valor do faturamento do combustível será composto pelo valor do preço médio da ANP, adicionado do valor referente aos tributos que serão retidos pela prestação dos serviços.

**O veículo será entregue sempre com o tanque de combustível cheio.**



Você está em >

**Síntese dos Preços Praticados - Brasil**  
**Resumo I**  
 Período : de 02/01/2022 a 08/01/2022

DADOS BRASIL						
PRODUTO	UNIDADE	Nº DE POSTOS PESQUISADOS	Preço ao Consumidor			
			PREÇO MÉDIO	DESVIO PADRÃO	PREÇO MÍNIMO	PREÇO MÁXIMO
GLP	R\$/13kg	3505	102,55	8,95	79,99	135,00
GNV	R\$/m³	361	4,381	0,427	3,179	6,199
GASOLINA COMUM	R\$/l	4671	6,596	0,357	5,679	7,899
GASOLINA ADITIVADA	R\$/l	3499	6,734	0,359	5,849	8,499
OLEO DIESEL	R\$/l	2126	5,344	0,277	4,799	6,700
OLEO DIESEL S10	R\$/l	3851	5,426	0,266	4,799	6,850
ETANOL HIDRATADO	R\$/l	4167	5,051	0,555	4,309	7,797

Tabela1: Tabela exemplificativa da ANP

### **Da indicação do regime tributário da empresa**

A empresa deverá informar, no momento da apresentação de sua proposta, o regime tributário a que está submetida. Serão adotadas as orientações a seguir:

- 1) Apresentação de percentual menor que o adequado – o percentual será mantido durante toda a execução contratual;
- 2) Apresentação de percentual maior que o adequado – o excesso será suprimido, unilateralmente, da planilha e haverá glosa, quando do pagamento, e/ou redução, quando da repactuação, para fins de total ressarcimento do débito.

Se o regime tributário da empresa implicar o recolhimento de tributos em percentuais variáveis, a informação adequada será a que corresponde à média dos efetivos recolhimentos da empresa nos últimos 12 meses, devendo a licitante ou contratada apresentar ao pregoeiro ou à fiscalização, a qualquer tempo, comprovação da adequação dos recolhimentos, para fins do previsto já mencionado. Independentemente do percentual de tributo informado, no pagamento dos serviços serão retidos na fonte os percentuais estabelecidos na legislação vigente.

### **Da apresentação dos veículos ao coordenador de transporte da Polícia Federal**

Os veículos que comporão a cápsula de segurança das autoridades deverão ser apresentados ao coordenador de transporte da PF para que, em conjunto com os policiais envolvidos na segurança aproximada, verifique se as características dos veículos solicitados estão de acordo com as cláusulas contratuais, bem como sua compatibilidade com as condições de trafegabilidade das vias por onde irão transitar em comboio.

Caso os veículos não atendam as especificações estabelecidas, o coordenador de transporte da PF comunicará o representante local (preposto local) da empresa para providenciar a substituição ou os ajustes necessários.

Os carros solicitados ficarão sob a responsabilidade da Equipe de Segurança de Dignitários envolvida. Quando houver necessidade de pernoite em hotel, os veículos locados pernoitarão no mesmo local ou em outro local indicado pela Coordenação de Segurança das Autoridades.

### **Das cores dos veículos**

A cor da pintura dos veículos será preferencialmente preta. Na impossibilidade, poderá ser cinza, além de outras cores sóbrias, desde que aprovadas previamente pelo coordenador de transporte terrestre da PF.

Para os veículos que integrarão a cápsula de segurança de dignitários, as cores preferencialmente serão padronizadas (unidade de cor).

Poderão ser instalados ainda equipamentos portáteis de luz e som, a fim de sinalizar que se trata de veículos policiais e gozam de prerrogativas no trânsito, de acordo com as disposições do Código de Trânsito Brasileiro (CTB). Esses equipamentos serão adquiridos e instalados pela própria contratante e não alterarão ou trarão danos ao veículo locado, sendo desinstalados logo do término da missão.



*Foto 2: Cor preferencial para os veículos*

#### **Das despesas a serem ressarcidas**

Serão objeto de pagamento por parte da Administração as seguintes despesas:

- a) com as diárias do veículos;**
- b) com o combustível consumido;**
- c) as diárias eventuais de motoristas; e**
- d) outras despesas secundárias (taxas de pedágio, transporte por balsa, etc.).**

Estas últimas despesas só serão pagas mediante apresentação pela contratada dos comprovantes oficiais, através de documento fiscal emitido pelo prestador de serviços.

Nas apresentações de veículos realizadas no interior dos Estados da região contratada, serão objeto de pagamento as despesas com deslocamento de ida e volta apenas daqueles veículos que, mediante comprovada justificativa, não estão disponíveis no local do evento.

Também serão ressarcidas, quando for o caso e mediante autorização prévia da Contratante, as diárias dos motoristas necessárias para o deslocamento dos veículos de uma cidade para outra, quando ficar evidenciado que não há disponibilidade de veículos no local de atuação da equipe de segurança ou outra equipe da PF envolvida.

**Destaca-se ainda que as regiões metropolitanas anexas às capitais dos Estados não serão consideradas como municípios interioranos.**



Foto 3: despesas passíveis de ressarcimento

Serão utilizadas como parâmetros para a quantificação das distâncias e do tempo de deslocamento, as informações disponibilizadas nos sítios eletrônicos do Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes (DNIT) e/ou órgãos estaduais congêneres, assim como do serviço Google Maps, disponível em <https://www.google.com.br/maps>. Para estipulação do tempo de deslocamento rodoviário, sempre será considerada a rota mais rápida indicada pelas fontes acima mencionadas.

As despesas com transporte fluvial também serão objeto de pagamento. No caso dos transportes fluviais de veículos, situação bastante comum na Região Norte, o pagamento se dará com base na nota fiscal emitida pelo prestador do serviço e entregue pela Contratada à Administração, estando sujeito à consulta para verificação.

Ainda quando se tratar de missão que exija o transporte de veículos por via fluvial, será devido à empresa o valor correspondente ao transporte de ida e volta, desde que os veículos tenham sido embarcados para ida, mediante apresentação de Nota Fiscal emitida pela transportadora, independentemente de ocorrer o cancelamento da solicitação de veículos. Além do ressarcimento de que trata o presente parágrafo, será devido à empresa o valor das diárias de veículos correspondentes às quantidades de dias em que os veículos estiverem embarcados para o transporte fluvial, tanto na ida quanto na volta.

Os valores a serem considerados para o pagamento das diárias de cada veículo serão os valores previstos na Planilha de Custo e Formação de Preços anexo ao Termo de Referência.

Para o deslocamento de veículos por via fluvial, ele só ocorrerá mediante prévia autorização do Coordenador de Transporte da Polícia Federal responsável pela missão, servidor lotado na Diretoria de Proteção à Pessoa da PF.

#### **Da vedação de alguns tipos de veículos**

É **vedada** a utilização de veículos com as seguintes características:

- a. 1. **Com engate de reboque;**
- b. 2. **Do tipo esportivo;**
- c. 3. **Taxi; e**
- d. 4. **Com inscrições a título de propaganda ou identificação de qualquer natureza (exceto as vans e micro-ônibus quanto às identificações exigidas por agências reguladoras).**



*Foto 4: tipos de veículos que não poderão ser locados*

#### **Da disponibilização de veículos com capacidade superior à demandada:**

Na hipótese de a licitante vencedora disponibilizar um veículo de capacidade e/ou valor de diária superior ao que foi solicitado, é facultado ao Coordenador de Transporte da missão aceitar ou não a substituição do veículo e, neste caso, **será pago o valor de diária correspondente ao veículo que fora solicitado.**

#### **Das frações de horas**

Para as frações de hora de até, e inclusive, 30 (trinta) minutos, será considerada a hora de referência, e, acima disso, passar-se-á para a hora seguinte (exemplo: até 13h20min – será computado 13h; após 13h31min – será computado 14h).

Nos casos de utilização de veículos do tipo ônibus rodoviário ou micro-ônibus para transporte de pessoal da capital para o interior, em que o itinerário percorrido ultrapasse 500 km ou 08 horas de trabalho, a Administração apresentará no mínimo 2 (dois) motoristas, que trabalharão em sistema de revezamento, conforme estabelecido no CTB e nas resoluções do CONTRAN.

#### **Da estrutura operacional da empresa**

A estrutura operacional da empresa deverá oferecer condições de pronto atendimento na execução dos serviços, disponibilizando os veículos nos horários, datas e locais pré-estabelecidos pelo Coordenador de Transporte da Polícia Federal, nas quantidades solicitadas, independentemente do local de onde tenha que trazê-los ou para o local onde tenha que leva-los dentro da Região contratada.

A licitante deverá apresentar, juntamente com a proposta, **declaração de que tem condições de disponibilizar, no prazo de até 04 (quatro) horas, os veículos da tabela anexa, no caso de evento realizado na capital do Estado ou região metropolitana**, nos locais indicados pela Contratante. Apresentar também, juntamente com a proposta, **declaração de que tem condições de disponibilizar, no prazo de até 06 (seis) horas, os veículos da tabela anexa, no caso de evento realizado em municípios distantes da capital do Estado e fora da região metropolitana**, nos locais indicados pela Contratante.

A empresa poderá subcontratar empresas locais ou próximas aos locais do evento para atender às necessidades da Administração, se responsabilizando integralmente pela prestação dos serviços, inclusive sujeitando-se às penalidades previstas no instrumento contratual.

Por ocasião da assinatura do contrato, a adjudicatária deverá apresentar comprovação de propriedade mínima de veículos, conforme as especificações dos veículos que constam em anexo ao Termo de Referência, nos quantitativos mínimos abaixo relacionados. A propriedade deverá ser mantida enquanto perdurar o contrato.

Item	Categoria	Quantidade de veículos
1	Executivo II	5
2	Sedan	5

As quantidades exigidas baseiam-se na quantidade mínima de veículos de um comboio presidencial e não são restritivas à competitividade, exigindo apenas uma estrutura mínima da empresa em um contrato complexo, estratégico e com abrangência nacional. Nesse sentido, durante o procedimento licitatório, a Administração realizará diligências para avaliar:

**a) Estrutura Administrativa:** Avaliação da capacidade administrativa da empresa, incluindo recursos humanos dedicados à gestão do contrato, suporte ao cliente e resolução de problemas;

**b) Infraestrutura Operacional:** Verificação da disponibilidade de instalações físicas adequadas, como escritórios, garagens, e centros de manutenção, para suportar as operações de locação, bem como rede de parceiros em outros Estados da Federação.

**c) Capacidade Financeira:** Análise da saúde financeira da empresa, garantindo que ela tenha capacidade para honrar os compromissos financeiros do contrato, como pagamento de salários, manutenção da frota e pagamento de impostos.



**d) Experiência no Setor:** Verificação do histórico da empresa no setor de locação de veículos, incluindo experiência prévia em contratos semelhantes e referências de clientes satisfeitos.

Ao estabelecer essas exigências, é importante manter um equilíbrio entre garantir a capacidade técnica e financeira da empresa contratada e não criar barreiras desnecessárias à participação de potenciais concorrentes, promovendo assim a competição justa e a obtenção da melhor proposta para a administração pública.

Ressalta-se que todos os veículos, cujas propriedades necessitarão de comprovação, deverão estar em nome da empresa adjudicatária. Poderão ser aceitos veículos de empresas de Leasing, desde que conste na observação do respectivo documento o arrendamento à empresa licitante vencedora, sob pena de decair o direito à contratação e serem convocados os licitantes remanescentes, na ordem de classificação.

Para efeito da comprovação de que trata este item, a adjudicatária deverá proceder à apresentação dos originais dos Certificados de Registro e Licenciamento de Veículos – CRLV, emitidos pelo órgão de Trânsito.

A licitante vencedora deverá apresentar declaração de que tem condições de sublocar e disponibilizar os veículos das demais categorias, além das indicadas na tabela acima, no local indicado pela contratante, seja na capital ou no interior, nas mesmas especificações que constam de anexo ao Termo de Referência.

### **Da possibilidade de subcontratação**

A subcontratação parcial de até 70% do objeto licitado se mostra necessária e viável devido à natureza e abrangência do contrato, o qual envolve a prestação de serviços para a segurança de autoridades de alto escalão em nível nacional. A imprevisibilidade das agendas dessas autoridades, que frequentemente abrange todo o território nacional, nas capitais e interiores, exige uma solução flexível. Exigir que a empresa contratada tenha infraestrutura própria em todas as localidades seria economicamente e logisticamente inviável.

Exemplo Prático: Em um cenário onde a empresa vencedora da licitação está sediada em Recife-PE e precisa mobilizar recursos para atender a uma urgência no interior do Ceará em menos de seis horas, seria impossível deslocar veículos como caminhonetes blindadas 4x4 e executivos de forma eficiente. A subcontratação permite que esses recursos sejam acessados localmente, reduzindo custos e garantindo a agilidade necessária.

Vantagens da Subcontratação:

1. Custo-efetividade: Evita gastos elevados com deslocamentos e manutenções de veículos em regiões distantes.
2. Flexibilidade: Garante que a empresa atenda às demandas imprevisíveis de maneira eficiente e rápida.
3. Viabilidade econômica e logística: A sublocação de veículos em municípios fora do alcance da empresa contratada torna a execução do contrato exequível e competitiva.

Limitações: Fica vedada a subcontratação no município onde se localize a sede ou filiais da empresa contratada, de modo a garantir que a subcontratação seja usada apenas onde efetivamente justificada.

Fundamentação Legal: A Lei nº 14.133/2021 não estipula um limite máximo para subcontratação, mas exige que os Estudos Técnicos Preliminares justifiquem a necessidade e a extensão da subcontratação. O Tribunal de Contas da União (TCU), conforme o Acórdão 6189/2019, permite subcontratações parciais, desde que autorizadas e justificadas nos processos licitatórios, vedando a subcontratação integral.

### **Dos Requisitos dos veículos**



*Foto 5: ilustração dos requisitos dos veículos*

Os veículos devem possuir, no máximo, 5 (cinco) anos de fabricação ou até 100.000 quilômetros rodados. Neste caso, será observado o que ocorrer primeiro, exceto para os veículos mencionados abaixo:

a) Vans; e

b) Micro-ônibus;

**No caso dos veículos blindados, além da observância da idade máxima e da quilometragem permitidas, será exigida, como comprovação da blindagem, a apresentação do Certificado de Registro de Licenciamento de Veículo (CRLV) ou do Termo de Responsabilidade de Blindagem expedido pela empresa blindadora, conforme preconiza a Portaria nº 94 – COLOG, de 16 de agosto de 2019.**

Os veículos terão prévia avaliação e aprovação do Coordenador de Transporte da Polícia Federal destacado no local. A contratada deverá providenciar a imediata substituição dos veículos que apresentarem defeito, que estiverem fora das especificações exigidas ou que não tenham sido aprovados em avaliação prévia do Coordenador de Transporte, que estejam em mau estado de conservação e em caso de furto, roubo ou sinistro.

**A contratada se responsabilizará totalmente quanto aos veículos sublocados, inclusive no que tange ao seguro dos mesmos.**

No caso de, durante a execução contratual, a empresa não tiver condições de apresentar algum tipo de veículo, a mesma deverá apresentar as justificativas com as informações que não permitiram a respectiva locação, com a máxima antecedência possível, e providenciar as medidas necessárias para a solução do problema.

### **Central de Atendimento**

A contratada deverá possuir uma Central de Atendimento e um telefone móvel 24 horas para atender exclusivamente à Polícia Federal. Tal exigência justifica-se pelos motivos elencados abaixo:



*Foto 6: Central de Atendimento*

- **Necessidade de Disponibilidade:** As operações da Polícia Federal muitas vezes ocorrem em horários não convencionais, incluindo fins de semana, feriados e durante a noite. Portanto, é essencial que a contratada esteja disponível em tempo integral para atender às demandas da PF, garantindo uma resposta rápida e eficiente a qualquer momento.
- **Urgência das Demandas:** Emergências e situações críticas podem surgir a qualquer momento, exigindo uma resposta imediata por parte da contratada. Ter uma Central de Atendimento e um telefone móvel 24 horas dedicados à PF permite que as autoridades entrem em contato rapidamente para solicitar assistência ou resolver problemas operacionais.
- **Segurança e Proteção:** A segurança das autoridades e a eficácia das operações da PF dependem da capacidade de resposta rápida em situações de emergência. Uma linha direta disponível 24 horas garante que qualquer problema ou necessidade possa ser comunicado prontamente à contratada, contribuindo para a segurança e proteção de todos os envolvidos.
- **Cumprimento de Missões:** A PF opera em um ambiente dinâmico e imprevisível, onde as missões podem surgir repentinamente e exigir recursos adicionais. Uma Central de Atendimento e um telefone móvel 24 horas garantem que a contratada esteja preparada para fornecer os serviços necessários, independentemente do horário ou da localização das operações.

Portanto, a exigência de uma Central de Atendimento e um telefone móvel 24 horas para atender exclusivamente à Polícia Federal é fundamentada na necessidade de garantir a disponibilidade, a segurança e a eficiência das operações da PF, sem restringir excessivamente a competitividade no processo de contratação.

**Carga-horária dos veículos**

Os veículos serão locados de acordo com o discriminado abaixo:

- a. 1. Diárias de uso consecutivo até 6 dias:
  - I – Diária de 24 horas;
  - II - Diária de 10 horas;
- b. 1. Diárias de uso consecutivo entre 07 e 14 dias;
- c. 2. Diárias de uso consecutivo entre 15 e 29 dias;
- d. 3. Diárias de uso consecutivo igual ou superior a 30 dias; e
- e. 4. Horas-extras, quando for o caso.

O valor da diária de 10 horas não poderá ultrapassar o limite máximo de 80% do valor da diária de 24 horas. O valor da hora-extra do veículo não poderá ultrapassar a 20% da diária correspondente. Essa sistemática de locação de veículos justifica-se pelos motivos a seguir:

- Redução de Custos: A divisão das diárias de utilização dos veículos em diferentes faixas de tempo, como diárias de 24 horas, diárias de 10 horas e horas-extras, busca otimizar os custos para a Administração. Essa metodologia permite um pagamento mais justo e proporcional ao tempo efetivo de utilização dos veículos, evitando gastos desnecessários com períodos ociosos.
- Flexibilidade e Economia: Ao oferecer diferentes opções de diárias, a sistemática permite que a Administração escolha a melhor modalidade de acordo com as especificidades de cada missão. Por exemplo, operações de curta duração podem se beneficiar das diárias de 10 horas, enquanto deslocamentos mais longos podem exigir diárias de 24 horas. Isso proporciona flexibilidade e economia na gestão dos recursos.
- Pagamento Proporcional ao Uso: A metodologia de diárias de utilização dos veículos garante um pagamento proporcional ao tempo efetivamente utilizado, alinhado com as necessidades específicas de cada operação da Polícia Federal. Dessa forma, a Administração paga apenas pelo período em que os veículos estão em uso, evitando desperdícios e garantindo uma alocação eficiente dos recursos públicos.
- Controle de Custos: A divisão das diárias em diferentes faixas de tempo, com limites estabelecidos para o valor das diárias de 10 horas e horas-extras, permite um controle mais rigoroso dos custos. Esses limites garantem que os pagamentos permaneçam dentro de parâmetros razoáveis, evitando excessos e assegurando uma gestão financeira responsável.

Portanto, essa sistemática de pagamento pela utilização dos veículos é justificada pela sua capacidade de reduzir custos, oferecer flexibilidade e economia, garantir uma contraprestação proporcional ao uso efetivo dos veículos e proporcionar um controle eficaz dos gastos da Administração.

**Do cancelamento do pedido de veículos**

Caso haja cancelamento da solicitação de veículos e não seja feita a comunicação à empresa contratada com pelo menos 4 horas de antecedência da apresentação na capital do Estado ou região metropolitana, e de 6 horas nos municípios distantes da capital do Estado e fora da Região Metropolitana, será devido à mesma, a título de “no show”, valor que não poderá ultrapassar o limite máximo de 70% do valor da diária de 10 horas. Quando a

comunicação for efetuada tempestivamente nos prazos acima mencionados, a contratante estará isenta de qualquer ônus. Cabe esclarecer que esse pagamento é necessário em virtude dos custos decorrentes da mobilização dos recursos por parte da CONTRATADA. Como o planejamento das locações baseia-se na agenda das autoridades, está passível de ser alterada de última hora.

#### **Das diárias dos motoristas**

A licitação em epígrafe **não prevê a contratação de motoristas para a condução dos veículos envolvidos na missão** de segurança de dignitários, visto que os próprios policiais federais ficarão incumbidos de tal atribuição. As diárias serão pagas apenas para os motoristas que transportarem os veículos de uma localidade para outra, na ida e na volta. Ou seja, na planilha de custo haverá uma estimativa de diárias para atender às despesas com o pagamento das diárias dos motoristas responsáveis pelo deslocamento dos veículos, se for o caso, na ida e na volta.

#### **Condições dos Veículos**

Será de responsabilidade da contratada:

- a) Prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva, lavagem automotiva, seguros, taxas e impostos;
- c) dispor de veículos em perfeitas condições de utilização, conservação, trafegabilidade, funcionamento e segurança, conforme legislações de trânsito e ambiental;
- d) apresentar veículos limpos e em total condição de trafegabilidade; e
- e) apresentar veículos automotores blindados de acordo com as normas técnicas, limites de ruídos e emissão de poluentes, preferencialmente utilizando combustíveis renováveis.



*Foto 7: exemplos de serviços de responsabilidade da contratada*

#### **Infrações de Trânsito**





A contratada deverá enviar à PF, em até 2 (dois) dias úteis, a notificação de infração, a contar do recebimento da notificação pelo órgão de trânsito responsável pela autuação.

Será de responsabilidade integral da contratada o pagamento de multas e despesas decorrentes de infrações não notificadas à PF no prazo anteriormente mencionado;

No caso da verificação por parte da PF que à infração se deu durante a execução dos serviços e, após a manifestação do condutor ou da interposição de recurso, se for o caso, o valor da multa será reembolsado à contratada.

## 5. Especificação dos veículos

### Especificações dos veículos

**1. Executivo Blindado:** Sedan, quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.700 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, potência mínima de 150 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex), dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro, com blindagem nível III-A, comprovada pela apresentação do Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo (CRLV) ou do Termo de Responsabilidade de Blindagem expedido pela empresa blindadora, conforme preconiza a Portaria nº 94 – COLOG/EB/MD de 16 de agosto de 2019.



**2. Camioneta Blindada 4x4 (SUV):** Quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.710 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 172 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex) ou diesel, dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro, com blindagem nível III-A, comprovada pela apresentação do Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo (CRLV) ou do Termo de Responsabilidade de Blindagem expedido pela empresa blindadora, conforme preconiza a Portaria nº 94 – COLOG/EB/MD de 16 de agosto de 2019.



**3. Camioneta 4X4 (SUV):** Quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.710 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 172 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex) ou diesel, dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro.



**4. Camioneta 4X2 (SUV):** Quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.710 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x2, potência mínima de 172 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex) ou diesel, dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro.



**5. Caminhonete 4X4:** Quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.982 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, capota marítima, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 163 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex) ou diesel, dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB– Código de Trânsito Brasileiro.



**6. Caminhonete 4X2:** Quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.982 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, capota marítima, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x2, potência mínima de 163 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex) ou diesel, dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB– Código de Trânsito Brasileiro.



**7. Executivo:** Sedan, quatro portas, distância entre eixos mínima de 2.760 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, potência mínima de 172 CV, movido a gasolina ou bicomcombustível (flex), dotado de película protetora solar nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro.



**8. Sedan:** Sedan, quatro portas, com ar-condicionado, direção hidráulica, air bag, freio ABS, potência mínima de 75 CV, movido a gasolina, álcool ou bicombustível (flex).



**9. Van Executiva:** Com ar-condicionado, poltronas individuais, encosto alto e capacidade mínima para 14 (quatorze), excluído o motorista, movida a diesel.



**10. Micro-ônibus:** Com ar-condicionado, com capacidade mínima para 25 (vinte e cinco) passageiros, movido a diesel.





## 6. Descrição da solução como um todo

### Da descrição da Solução

A solução proposta compreende a contratação de serviços de locação de veículos para atender às necessidades operacionais da Polícia Federal (PF). Esses serviços incluem uma ampla gama de atividades, visando garantir a disponibilidade e o funcionamento adequado dos veículos locados. Dentre os principais aspectos da solução, destacam-se:

- a) Prestação de Serviços Abrangente: A contratada será responsável pela prestação de serviços completos, incluindo manutenção preventiva e corretiva, lavagem automotiva, seguro, taxas e impostos relacionados à locação dos veículos. Isso assegura que a PF tenha acesso a veículos em condições ideais de utilização e segurança.
- b) Flexibilidade na Quantidade de Diárias: A quantidade de diárias estabelecida é flexível e baseada em estimativas, permitindo ajustes de acordo com as necessidades operacionais da PF. Isso garante que a utilização dos veículos seja otimizada e adaptada às demandas específicas de cada missão ou atividade.
- c) Veículos em Condições Ideais: Os veículos disponibilizados pela contratada devem atender a rigorosos padrões de qualidade e segurança, estando em perfeitas condições de utilização, conservação, trafegabilidade, funcionamento e segurança, conforme exigido pelas legislações de trânsito e ambiental.
- d) Manutenção e Conservação Adequadas: A contratada assume a responsabilidade pela limpeza, conservação e manutenção preventiva e corretiva dos veículos, seguindo o plano de manutenção do fabricante e os princípios de sustentabilidade. Isso garante que os veículos estejam sempre em condições ideais de funcionamento e prolonga sua vida útil.

Em resumo, a solução proposta visa garantir à PF o acesso a uma frota de veículos confiável e bem mantida, capaz de atender às suas necessidades operacionais de forma eficiente e segura. Ao terceirizar os serviços de locação de veículos, a PF poderá concentrar seus esforços e recursos em suas atividades principais, enquanto conta com um parceiro especializado para fornecer e manter sua frota de veículos.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades de diárias para cada categoria de veículo serão detalhadas na Planilha de Custo e Formação de Preços, contemplando todos os custos estimados para a contratação, incluindo no-show, despesas com pedágios, transporte fluvial, diárias eventuais de motoristas e combustível.

Para a definição das quantidades, serão consideradas diversas variáveis, visando garantir uma estimativa precisa e adequada às necessidades da Polícia Federal. Entre essas variáveis, destacam-se:

- Histórico de Utilização: Será considerado o histórico de utilização de veículos próprios ou cedidos em eventos anteriores pela Polícia Federal. Destaca-se que a Diretoria de Proteção à Pessoa foi criada recentemente, no final de 2023, o que requer uma análise cuidadosa das demandas passadas. No entanto a equipe de segurança de dignitários estrangeiros (antiga CPP) possui todo o histórico das atribuições e a nova equipe de segurança presidencial é a mesma que conduz as atividades desde a janeiro de 2023, seja na Presidência da República, seja na estrutura da PF.
- Grandes Eventos: Será prevista a utilização de veículos em grandes eventos, tais como o G20 em 2023, COP 40 em 2024, Supreme Courts and Constitutional Courts (J20) em 2023, e a Conferência da Diáspora em Salvador-BA. Esses eventos demandam um reforço significativo na segurança e mobilidade das autoridades, o que impacta diretamente na quantidade de veículos necessários.
- Projeção de Autoridades Beneficiadas: Será realizada uma projeção das autoridades beneficiadas com a segurança da Polícia Federal, incluindo Ministros de Estado, Deputados, Presidentes de Bancos Públicos, Vice-Presidente, Presidente e familiares, entre outras. Essa projeção levará em conta o número e a frequência das demandas de deslocamento dessas autoridades, contribuindo para a determinação das quantidades contratadas.

Essas variáveis serão cuidadosamente analisadas e ponderadas para garantir que a estimativa das quantidades a serem contratadas seja precisa e suficiente para atender às demandas da Polícia Federal, proporcionando um serviço de qualidade e eficiente no transporte e segurança das autoridades.

## 8. Levantamento de Mercado

Foi realizado um levantamento junto ao mercado de locação de veículos, consultando as três principais empresas do setor devido à sua grande capilaridade em redes de lojas:

- Movida: Acessado em 13/03/2024, disponível em <https://www.movida.com.br/>
- Localiza: Acessado em 13/03/2024, disponível em <https://www.localiza.com/brasil/pt-br>
- Unidas: Acessado em 13/03/2024, disponível em <https://www.unidas.com.br/>

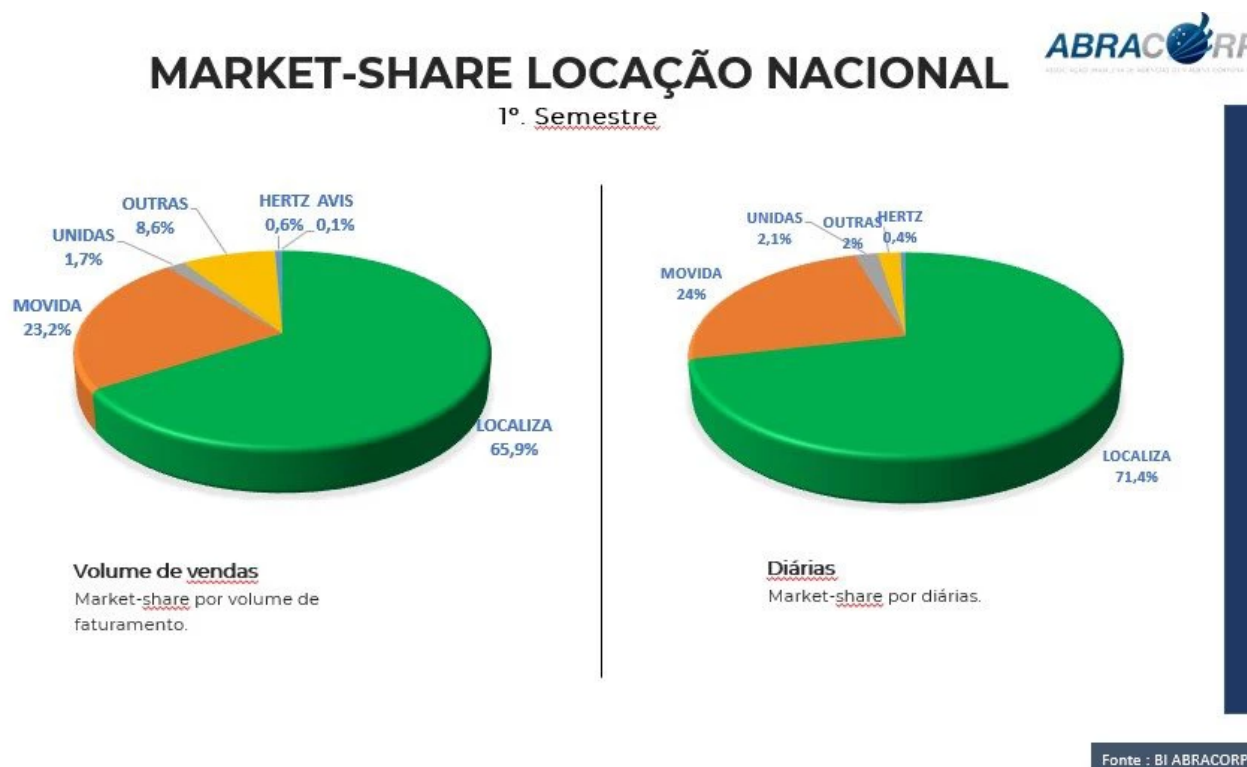


Gráfico 1: Participação de mercado das empresas de locação de veículos, 1º semestre 2023.

Com base nos dados apresentados, com base nos resultados do 1º semestre de 2023, o mercado de locação de veículos no Brasil demonstra um crescimento significativo, refletindo uma recuperação após o período da Pandemia do Covid-19. Naquele período, o faturamento das empresas de locação registrou um aumento de 20%, alcançando R\$ 163,2 milhões. Esse crescimento é consistente com o aumento geral do setor de viagens corporativas, como evidenciado pelo aumento de 17% no faturamento das empresas associadas à Abracorp, atingindo R\$ 6,5 bilhões.

A Localiza destaca-se ainda como líder neste mercado, dominando tanto o volume de vendas nacionais, com 65,9% de market share, quanto o market share por diárias, com 71,4%. A Movida também mantém uma posição significativa, ocupando o segundo lugar em ambas as métricas, com 23,2% do market share em volume de vendas e 24% em market share por diárias.

Apesar da forte liderança da Localiza e da presença sólida da Movida, outras locadoras como Unidas, Hertz e Avis também têm participação no mercado, embora em menor escala. No entanto, o crescimento geral do setor e a concentração de market share em poucas empresas indicam um ambiente competitivo, onde a inovação e a eficiência operacional são cruciais para o sucesso.

### Categorias de Veículos Disponíveis

O levantamento constatou que as categorias de veículos demandadas estão alinhadas com as ofertas dessas empresas. As categorias incluem:

- Executivos Blindados
- Camionetas 4X4
- Sedans
- Vans

Observou-se uma oferta crescente no mercado de veículos da categoria "Sport Utility Vehicle" (SUV), levando à inclusão de três subdivisões de camionetas: Camioneta Blindada 4x4 (SUV), Camioneta 4X4 (SUV) e Camioneta 4X2 (SUV).

### **Pesquisa em Licitações Similares**

Além das principais empresas do mercado, foram analisadas licitações similares de outros órgãos/entidades.

Foram identificadas empresas de menor porte que participaram e até venceram em alguns casos, incluindo:

- RIBAL LOCADORA DE VEÍCULOS LTDA, CNPJ N° 07.605.506/0001-73
- DAMASCENO & CIA LTDA, CNPJ N° 00.837.742/0001-76
- TAGG SERVIÇOS LTDA, CNPJ N° 17.695.642/0001-55
- D.E. REBOUÇAS LTDA, CNPJ N° 03.105.598/0001-71
- FAST AUTOMÓVEIS E TURISMO LTDA, CNPJ N° 04.201.934/0001-42

### **Conclusão**

O mercado de locação de veículos no Brasil apresenta uma variedade de prestadores de serviço, incluindo empresas de grande e pequeno porte. Essa diversidade indica a viabilidade de realização de uma licitação, especialmente na modalidade de pregão eletrônico, por ser um serviço padronizado e disponível em nível nacional.

Diante do levantamento realizado, constatou-se que o mercado de locação de veículos no Brasil é diversificado e competitivo, contando com uma ampla gama de prestadores de serviço, tanto de grande quanto de pequeno porte.

Com a presença das principais empresas do setor e a identificação de fornecedores menores em licitações similares, evidencia-se um mercado consolidado e apto para a realização de uma licitação. Assim, considera-se viável a realização do certame, aproveitando a competitividade existente para garantir a contratação dos serviços necessários.

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

Diante da necessidade de encontrar uma solução viável tanto para a Administração quanto para o mercado, optou-se pelo parcelamento do objeto em lotes por regiões.

Essa decisão foi tomada após uma análise cuidadosa das diferentes alternativas disponíveis, levando em consideração os requisitos específicos das missões de segurança de autoridades em todo o território nacional. Nesse sentido, a divisão em lotes possibilita, simultaneamente, a competitividade do certame e a viabilidade de gestão por parte da Administração. Por exemplo, se a divisão fosse feita por Estado, teríamos ao todo 27 contratos versando sobre o mesmo objeto, o que seria inviável em termos de gestão e acompanhamento.

Assim, o parcelamento em lotes por regiões surge como a solução mais adequada para atender às demandas da Polícia Federal de forma eficiente, competitiva e sustentável. Além disso, a Presidência da República, por meio da Secretaria de Administração da Casa Civil (UASG 110001), no Pregão 047/2023, organizou o objeto de licitação de mesma natureza em uma sistemática similar.

Ressalta-se que a demanda da Presidência se assemelha à da Polícia Federal, e esse modelo foi bem-sucedido, sendo utilizado como referência para a presente decisão. Assim, o parcelamento em lotes por regiões surge como a solução mais adequada para atender às demandas da Polícia Federal de forma eficiente, competitiva e sustentável.



O parcelamento da Solução em lotes, por regiões, é uma medida estratégica que apresenta vantagens econômicas, operacionais e de gestão que justificam sua adoção.

- **Aumento da Competitividade:** O parcelamento em lotes permite ampliar a participação de empresas regionais, aumentando a competição e possibilitando que fornecedores locais também concorram. Isso favorece a obtenção de preços mais competitivos e a seleção de empresas que melhor atendam às necessidades específicas de cada região.
- **Economia de Escala:** Ao agrupar a contratação dos serviços em lotes por região, é possível obter economias de escala devido ao aumento da demanda e ao volume agregado de serviços. Isso resulta em uma melhor relação custo-benefício para a Polícia Federal, maximizando o valor dos recursos investidos.
- **Redução de Custos de Gestão de Contratos:** Concentrar a contratação em um único contrato por região simplifica o processo de gestão, monitoramento e fiscalização dos serviços prestados. Com menos contratos para administrar, há uma redução significativa nos custos administrativos associados à gestão de múltiplos contratos, além de facilitar o acompanhamento e avaliação do desempenho dos fornecedores.
- **Vantagem na Contratação de Fornecedores por Região:** Contratar um único fornecedor por região ou conjunto de regiões oferece vantagens logísticas e operacionais, como uma melhor compreensão das peculiaridades locais, maior capacidade de resposta a demandas específicas e uma gestão mais eficiente dos recursos disponíveis.
- **Facilitação da Gestão Orçamentária e Financeira:** A separação do objeto em lotes, por regiões, permite uma melhor gestão dos recursos orçamentários e financeiros, uma vez que os contratos administrativos são mais facilmente gerenciáveis e previsíveis em termos de custos e despesas associadas.

Diante desses aspectos, fica evidente que o parcelamento da Solução em lotes por regiões apresenta diversas vantagens do ponto de vista econômico, operacional e de gestão, o que justifica plenamente essa abordagem para a contratação dos serviços de locação de veículos pela Polícia Federal.



## 10. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 9.892.800,00

O valor estimado de R\$ 9.892.800,00 (nove milhões, oitocentos e noventa e dois mil e oitocentos reais) para o serviço de locação de veículos em todas as 5 regiões do país é resultado de uma projeção inicial com base nas necessidades previamente identificadas pela Polícia Federal.

**Ressalta-se que esse montante é meramente estimativo e sujeito a ajustes após a conclusão do procedimento de pesquisa de preços, a ser realizado nos moldes da INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021.**

Essa projeção inicial leva em consideração diversos fatores, como a quantidade de veículos necessários em cada região, a duração estimada do contrato, as especificidades das missões a serem realizadas e os custos associados à locação, manutenção e operação dos veículos.

É importante destacar que o valor estimado da licitação será definido com base em uma pesquisa de mercado detalhada, que incluirá a análise de diferentes fornecedores, suas propostas de preços e os preços praticados em contratações de outros órgãos públicos. Essa pesquisa será realizada de acordo com os procedimentos estabelecidos pela legislação vigente, garantindo a obtenção do melhor custo-benefício para a Polícia Federal.

Portanto, o preço estimado inicialmente serve como uma referência preliminar para o processo de contratação, mas será refinado e ajustado conforme os resultados da pesquisa de preços, assegurando assim uma contratação justa, transparente e alinhada aos interesses da administração pública.

## 11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente contratação refere-se à locação de veículos para atender às necessidades da Polícia Federal em suas missões de segurança de autoridades, caracterizando-se como uma contratação autônoma e independente. Sendo assim, não há interdependência direta com outras contratações em andamento ou planejadas pela Polícia Federal ou por órgãos correlatos.

Portanto, este processo de licitação e contratação será conduzido de forma separada e independente de outros projetos ou atividades em curso, pois a natureza específica e singular dos serviços requeridos não demandam coordenação direta com outras contratações em curso ou futuras.

## 12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação, referente à locação de veículos para a Diretoria de Proteção à Pessoa (DPP) da Polícia Federal, demonstra um alinhamento estratégico tanto com as atribuições específicas da DPP quanto com o planejamento global da instituição.

- Alinhamento com as Atribuições da DPP/PF: A DPP desempenha um papel crucial na execução e avaliação das atividades de segurança de altas autoridades nacionais e estrangeiras, demandando um corpo de servidores altamente qualificados e especializados. A locação de veículos para a DPP está diretamente relacionada às necessidades logísticas e operacionais dessa diretoria, contribuindo para o suporte logístico necessário às suas atividades de proteção à pessoa.
- Alinhamento ao Planejamento da Polícia Federal: A contratação está intrinsecamente vinculada ao planejamento global da Polícia Federal, refletindo o comprometimento da instituição em garantir a excelência na execução de suas funções e a eficácia das operações de segurança. A disponibilidade de uma frota adequada de veículos, adaptados às necessidades específicas da DPP, é fundamental para o sucesso das operações da diretoria e para o cumprimento eficaz de suas atribuições.
- Ampliação da capacidade logística: A locação de veículos para a DPP representa um investimento na capacidade logística, garantindo que possua os recursos logísticos necessários para atender com eficiência e eficácia as atribuições de segurança de autoridades. Essa contratação está alinhada ao compromisso da Polícia Federal em fornecer os recursos adequados para a realização das atividades de segurança, contribuindo para êxito das operações da instituição.

- **Modernização e Eficiência:** A atualização da frota de veículos da DPP por meio da locação de veículos promove a modernização contínua da instituição, aumentando sua eficiência operacional e garantindo o cumprimento efetivo de suas responsabilidades institucionais. Essa iniciativa está alinhada ao objetivo da Polícia Federal de adotar práticas e tecnologias modernas para otimizar suas operações e melhorar sua capacidade de resposta a diferentes cenários e situações de segurança.
- **Adaptação às Demandas Emergentes:** O investimento na locação de veículos para a DPP reflete a necessidade da Polícia Federal de adaptar-se continuamente às demandas emergentes, garantindo sua capacidade de resposta a diferentes cenários e situações de segurança. Essa contratação está alinhada à missão da instituição de proteger autoridades nacionais e estrangeiras, contribuindo para a manutenção da ordem pública e da segurança nacional.

Em resumo, a contratação da locação de veículos para a DPP está alinhada tanto às atribuições específicas da diretoria quanto ao planejamento global da Polícia Federal, promovendo a modernização contínua, a eficiência operacional e o cumprimento efetivo das responsabilidades institucionais.

## 13. Da planilha de custo e formação de preço

O presente tópico tem como finalidade fornecer orientações detalhadas sobre a composição da Planilha de Custo e Formação de Preços, a ser utilizada na futura contratação de serviços de locação de veículos pela Polícia Federal. A elaboração desta planilha visa garantir transparência, precisão e justiça nos custos envolvidos na prestação do serviço, bem como oferecer diretrizes claras aos licitantes para o correto preenchimento de suas propostas.

A planilha de custo compreende diversos elementos, incluindo faixas de diárias, ressarcimento de despesas, diárias dos motoristas e preços do combustível, cada um deles desempenhando um papel crucial na determinação do custo total do contrato. Neste sentido, é fundamental que os licitantes compreendam plenamente cada componente da planilha e sigam as instruções fornecidas para o preenchimento correto, garantindo uma proposta precisa e alinhada às necessidades da Polícia Federal.

### 1. Faixas de Diárias:

a) Diárias de uso consecutivo até 6 dias:

- Diária de 24 horas.
- Diária de 10 horas.

b) Diárias de uso consecutivo entre 07 e 14 dias.

c) Diárias de uso consecutivo entre 15 e 29 dias.

d) Diárias de uso consecutivo igual ou superior a 30 dias.

e) Horas-extras, quando necessário.

- **Justificativa:** A variedade de opções de diárias visa proporcionar **flexibilidade e economia** à Administração, garantindo uma contraprestação proporcional ao uso efetivo dos veículos e um controle eficaz dos gastos.

### 2. No Show:

Valor devido em caso de cancelamento sem comunicação prévia à contratada.

- **Justificativa:** O pagamento é necessário devido aos custos decorrentes da mobilização dos recursos por parte da contratada e às possíveis alterações de última hora na agenda das autoridades.

### 3. Ressarcimento de Despesas durante a Locação:

Ressarcimento de despesas como pedágio, transporte por balsa, etc., mediante apresentação de comprovantes oficiais.

- **Justificativa:** Garantir o ressarcimento justo das despesas extras relacionadas à locação dos veículos.

### 4. Diárias dos Motoristas:

Pagamento das diárias dos motoristas apenas para deslocamentos dos veículos de uma localidade para outra, na ida e na volta.

Frisa-se que o pagamento é devido apenas para as diárias relativas ao deslocamento, de ida e volta, dos veículos até o local de realização das missões de segurança. Nesse sentido, os motoristas não serão utilizados na condução dos veículos durante os eventos e visitas das autoridades, visto que esses veículos serão conduzidos por policiais devidamente habilitados.

- Justificativa: As diárias são pagas para cobrir as despesas de deslocamento dos motoristas responsáveis pelo transporte dos veículos.

#### 5. Preços do Combustível:

Preço do combustível constante da planilha será mantido, com base nos preços divulgados pela ANP. Nesse sentido, a empresa não deverá alterar os valores constantes na Planilha de Custo divulgada pela Administração.

- Justificativa: Garantir transparência e padronização nos custos de combustível, evitando variações e assegurando um pagamento justo à contratada.

## 14. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- **Aumento da Eficiência Operacional:** A disponibilidade de uma frota adequada de veículos contribuirá para a melhoria da eficiência das operações da DPP, permitindo o deslocamento rápido e seguro dos agentes em missões de segurança e proteção.
- **Maior Flexibilidade e Agilidade:** A locação de veículos proporcionará à DPP maior flexibilidade para adaptar sua frota às demandas específicas de cada operação, garantindo a agilidade necessária para responder a situações de emergência ou mudanças imprevistas de agenda.
- **Redução dos Custos de Manutenção:** Ao optar pela locação de veículos em vez de aquisição, a DPP poderá reduzir os custos associados à manutenção, reparos e depreciação dos veículos, transferindo essas responsabilidades para a empresa locadora.
- **Modernização da Frota:** A contratação permitirá à DPP ter acesso a uma frota atualizada de veículos, equipados com tecnologias mais avançadas de segurança e comunicação, contribuindo para a modernização das operações de proteção à pessoa.
- **Minimização dos Riscos de Obsolescência:** A locação de veículos evita o risco de obsolescência dos ativos, uma vez que a empresa locadora é responsável por manter uma frota atualizada e em conformidade com as normas de segurança e regulamentações vigentes.
- **Otimização dos Recursos Financeiros:** A contratação por meio de locação permite à DPP otimizar seus recursos financeiros, direcionando os investimentos para outras áreas prioritárias e reduzindo a necessidade de alocação de capital em ativos de longo prazo.
- **Aumento da Disponibilidade de Recursos:** Com a locação de veículos, a DPP terá acesso a uma maior variedade de modelos e tipos de veículos, adaptados às necessidades específicas de cada missão, aumentando assim a disponibilidade de recursos para atender às demandas operacionais.
- **Garantia de Atendimento às Normas e Regulamentações:** Ao contratar uma empresa especializada em locação de veículos, a DPP terá a garantia de que os veículos fornecidos estão em conformidade com todas as normas e regulamentações de segurança e meio ambiente, minimizando os riscos de não conformidade.

Esses benefícios destacam a importância e os ganhos que a contratação da locação de veículos trará para as operações da DPP e para o cumprimento eficaz de suas responsabilidades institucionais.

## 15. Providências a serem Adotadas

Procedimentos a serem adotados após a finalização da contratação de locação de veículos:

- **Alinhamento com a Contratada:** Realizar reuniões de alinhamento com a empresa contratada para discutir as especificidades e exigências das missões da DPP, garantindo que a prestadora de serviços compreenda totalmente as necessidades operacionais.
- **Definição de Procedimentos Operacionais:** Estabelecer procedimentos operacionais claros e protocolos de comunicação entre a DPP e a contratada para garantir uma coordenação eficaz durante as operações de segurança e proteção.
- **Capacitação dos Servidores:** Promover treinamentos e capacitações específicas para os servidores que utilizarão os veículos locados, fornecendo instruções sobre o uso correto dos equipamentos e tecnologias embarcadas, bem como sobre os protocolos de segurança e emergência.
- **Manutenção Preventiva e Corretiva:** Estabelecer um plano de manutenção preventiva e corretiva dos veículos locados, em conformidade com as recomendações do fabricante e as normas de segurança, garantindo assim a disponibilidade e o bom estado da frota.
- **Monitoramento e Avaliação Contínua:** Implementar um sistema de monitoramento e avaliação contínua do desempenho da contratada, acompanhando indicadores de qualidade, eficiência operacional e satisfação do cliente, e tomando medidas corretivas quando necessário.
- **Gerenciamento de Riscos:** Desenvolver estratégias de gerenciamento de riscos para identificar e mitigar eventuais ameaças à segurança dos veículos, dos servidores e das operações, garantindo a integridade e a continuidade das atividades da DPP.
- **Comunicação e Feedback:** Estabelecer canais de comunicação eficientes entre a DPP e a contratada para fornecer feedback sobre o desempenho dos serviços prestados, promovendo uma cultura de melhoria contínua e excelência operacional.
- **Auditorias e Fiscalização:** Realizar auditorias e fiscalizações periódicas dos serviços prestados pela contratada para verificar o cumprimento dos termos contratuais, garantindo a transparência, a conformidade e a prestação de contas.

Essas providências garantirão uma gestão eficaz e segura da contratação da locação de veículos pela DPP, assegurando o cumprimento dos objetivos institucionais e a qualidade das operações de segurança e proteção.

## 16. Possíveis Impactos Ambientais

De acordo com as orientações gerais constantes no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, 6ª Edição, SET /2023, bem como outras considerações atinentes à sustentabilidade, citam-se as ações para reduzir possíveis impactos ambientais:

- **Manutenção Ambientalmente Consciente:** Implementar práticas de manutenção dos veículos que priorizem a redução do uso de produtos químicos nocivos ao meio ambiente, como solventes e óleos lubrificantes, e incentivem a utilização de produtos biodegradáveis e eco-friendly.
- **Frota Ecoeficiente:** Priorizar a locação de veículos que atendam aos critérios de eficiência energética e baixas emissões, como veículos híbridos ou com tecnologias de redução de emissões, contribuindo para a redução do impacto ambiental durante o uso dos veículos.
- **Logística Sustentável:** Adotar práticas de logística sustentável na operação de locação de veículos, como a otimização das rotas de entrega e coleta dos veículos, o compartilhamento de veículos entre diferentes clientes e a utilização de meios de transporte mais sustentáveis.

1.

**Monitoramento de Emissões:** Implementar sistemas de monitoramento das emissões dos veículos locados para acompanhar e controlar o impacto ambiental ao longo do período de locação, permitindo a identificação de oportunidades de melhoria e a adoção de medidas corretivas quando necessário.



2.

**Compensação de Carbono:** Compensar as emissões de carbono geradas pela operação de locação de veículos através da realização de projetos de reflorestamento, conservação de áreas verdes ou investimentos em energias renováveis, contribuindo para a neutralização do impacto ambiental associado às atividades.

3.

**Certificações Ambientais:** Priorizar a contratação de empresas de locação de veículos que possuam certificações ambientais reconhecidas, como a ISO 14001 (Sistema de Gestão Ambiental), garantindo o compromisso com a sustentabilidade e a responsabilidade ambiental.

4.

**Educação Ambiental:** Promover ações de educação ambiental entre os colaboradores da empresa contratada e os usuários dos veículos locados, visando sensibilizá-los para a importância da preservação ambiental e incentivá-los a adotar comportamentos mais sustentáveis no dia a dia.

Essas medidas adicionais podem contribuir para minimizar o impacto ambiental da locação de veículos e promover práticas mais sustentáveis e responsáveis no contexto operacional da Polícia Federal.

## 17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 17.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação de locação de veículos para a Polícia Federal é viável e vantajosa por diversos motivos. Primeiramente, atende às necessidades específicas de mobilidade da instituição, garantindo o acesso a uma frota diversificada e adaptável às demandas operacionais. Além disso, permite a otimização dos recursos financeiros, evitando custos elevados associados à aquisição e manutenção de uma frota própria. A locação também oferece flexibilidade e agilidade na gestão dos veículos, possibilitando ajustes conforme as demandas emergentes. Ao parcelar o serviço em lotes regionais, promove-se a competitividade no processo licitatório, garantindo a seleção dos melhores fornecedores em cada região. Por fim, a contratação de locação de veículos contribui para a modernização e eficiência operacional da Polícia Federal, permitindo que a instituição concentre seus esforços no cumprimento de suas missões prioritárias.

## 18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Contratação viável.

**FILIPPE MELO DE QUEIROZ**

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 27/09/2024 às 13:33:22.

Despacho: Declaro viável a contratação.

**ANDRE LUSTOSA AVILA**

Integrante da EPC



*Assinou eletronicamente em 27/09/2024 às 13:29:41.*